

国务院第二次全国污染源普查 领导小组办公室 文件

国污普〔2018〕7号

关于第二次全国污染源普查质量管理工作的 指导意见

各省、自治区、直辖市第二次全国污染源普查领导小组办公室，新疆生产建设兵团第二次全国污染源普查领导小组办公室：

为做好第二次全国污染源普查（以下简称普查）质量管理工作，根据《全国污染源普查条例》《国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知》（国发〔2016〕59号）和《国务院办公厅关于印发第二次全国污染源普查方案的通知》（国办发

[2017] 82号) 有关规定, 制定本指导意见。

一、健全普查责任体系

各级普查机构要建立健全普查责任体系, 明确主体责任、监督责任和相关责任。

普查对象对提供的有关资料以及填报的普查表的真实性、准确性和完整性负主体责任。

普查员对普查对象数据来源以及普查表信息的完整性和合理性负初步审核责任; 普查指导员对普查员提交的普查表及入户调查信息负审核责任。

各级普查领导小组办公室(工作办公室)对辖区内普查数据审核、汇总负主体责任; 对登记、录入的普查资料与普查对象填报的普查资料的一致性, 以及加工、整理的普查资料的准确性负主体责任。各级普查领导小组成员单位根据职责分工对其提供的普查资料的真实性负主体责任。各级普查领导小组对普查质量管理负领导和监督责任。

地方各级普查机构对其委托的第三方机构负监督责任, 并对第三方机构承担的普查工作质量负主体责任。第三方机构对其承担的普查工作依据合同约定承担相应责任。

二、建立普查质量管理岗位责任制

地方各级普查机构应明确一名质量负责人，对普查的每个环节实施质量管理和检查。质量管理人员应熟悉各相关环节的工作及其质量要求和质量管理措施，负责收集、整理、分析各阶段工作质量指标的数据，及时向同级普查机构反映情况和存在的问题，提出保证普查质量的建议和措施。各省级普查机构于2018年5月31日前将本省及所辖各地市普查机构质量负责人（见附件）报送生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室。

各级普查机构应通过检查、抽查、核查等多种方式，及时发现普查各阶段工作存在的问题并提出改进措施，防止出现大范围的系统性误差。在清查和入户调查阶段，应至少选择一个区域，派人深入基层，检查普查指导员和普查员工作情况，及时发现问题并纠正。

三、建立普查数据质量溯源制度

数据产生、记录、汇总、核查等各主要环节都要建立健全工作记录。清查过程中，各级普查机构对未列入上一级普查机构下发的清查基本单位名录册（库）的单位，以及清查基本单位名录册（库）中未列入普查单位基本名录的单位，由负责清查的工作

人员填写说明，并由质量负责人签字。

普查表填报过程中，普查对象负责人要对填报的普查表信息进行签字确认；普查员要对经普查对象负责人确认的普查表进行现场审核并签字；普查指导员要对普查员提交的普查表进行审核并签字。普查表审核过程中发现问题的，要按照有关技术规范进行整改并保留记录，相关人员需再次签字确认。要做好普查对象与普查员，普查员与普查指导员，普查指导员与普查机构之间普查表的交接记录。

数据汇总与审核，以及质量核查都要保留相关的工作记录并签字或盖章。

四、依法开展质量核查评估

全国污染源普查领导小组办公室统一组织普查质量核查工作。各省级普查领导小组办公室负责组织对辖区各地市普查进行质量核查，各地市级普查领导小组办公室负责组织对各县（市、区）普查进行质量核查，核查未达评估标准或评估结果为“差”的，要按整改要求限期整改，逾期未完成整改任务的，将视情况予以通报、约谈和专项督察。质量核查主要内容、区域选取与抽样数量、核查技术要点及评估标准另行规定。

五、严厉惩处普查违法违规行为

任何地方、部门、单位和个人均不得提供不真实、不完整普查资料，不得拒报、迟报普查资料，不得伪造、篡改普查资料。对普查对象提供不真实、不完整普查资料，拒报、迟报普查资料，推诿、拒绝或者阻挠普查，以及转移、隐匿、篡改、毁弃与污染物产生和排放有关原始资料的，普查工作人员不执行普查方案，伪造、篡改普查资料，以及授意普查对象提供虚假普查资料的，任何地方、部门、单位的负责人擅自修改普查资料，强令、授意他人伪造或者篡改普查资料，以及对拒绝伪造、篡改普查资料的有关人员进行打击报复的，依据《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》《全国污染源普查条例》有关规定进行处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

各级普查机构及其工作人员，对普查对象的技术和商业秘密，必须履行保密义务。各级普查机构及其工作人员和参与普查工作的第三方机构泄露在普查中知悉的普查对象商业秘密的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依纪给予处理；对普查对象造成损害的，应当依法承担民事责任。

附件：普查质量负责人汇总表



抄送：中央宣传部、发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、税务总局、市场监管总局、统计局、中央军委后勤保障部、中国铁路总公司办公厅(室)，民航局综合司，各省、自治区、直辖市环境保护厅(局)，新疆生产建设兵团环境保护局。

生态环境部办公厅

2018年5月8日印发

